



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА Ярославского муниципального района

ДОКЛАД

о состоянии гражданского общества в Ярославском муниципальном районе, формах и методах общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, иных формах взаимодействия общества и власти за 2021 год

1. Деятельность Общественной палаты Ярославского муниципального района.
2. Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций.
3. Развитие волонтерского движения на территории Ярославского муниципального района.
4. О реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений в Администрации ЯМР.

Развитие гражданского общества одна из важнейших предпосылок построения правового государства, гарант соблюдения прав человека. Гражданское общество имеет сложную структуру, которая включает в себя: хозяйственные, экономические, этнические, религиозные и правовые отношения. Это совокупность независимых общественных организаций и ассоциаций, объединенных в соответствии со своими целями и задачами, в рамках реализуемых проектов.

1. Деятельность Общественной палаты Ярославского муниципального района

В соответствии с Положением об Общественной палате Ярославского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрацией ЯМР от 25.11.2021 № 102, в целях обеспечения взаимодействия жителей Ярославского района постоянно и преимущественно проживающих на территории района, с органами государственной власти Ярославской области и органами местного самоуправления Ярославского района в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации социально-экономической политики, а так же защиты демократических принципов развития гражданского общества, была сформирована Общественная палата района.

В состав палаты входят 19 человек - это представители общественности района.

Общественная палата Ярославского муниципального района демонстрирует успешные практики гражданского участия в решении социально значимых проблем.

В течение 2021 года активное участие принималось практически во всех мероприятиях проводимых Общественной палатой Ярославской области, в расширенных аппаратных совещаниях при Главе Ярославского муниципального района, в заседаниях Муниципального Совета Ярославского муниципального района. Председатель Общественной палаты включен в состав градостроительной комиссии района и в течение 2021 года принимал активное участие в заседании градостроительной комиссии района. Также члены Общественной палаты ЯМР делегированы в Общественные Советы при департаментах Ярославской области, в 2021 году в Общественный совет при департаменте образования направлена Парамонова Елена Игоревна, в общественный совет при департаменте дорожного хозяйства ЯО Мульганов Геннадий Григорьевич.

В 2021 году члены Общественной палаты Ярославского муниципального района принимали участие в заседаниях Муниципального

Совета Ярославского муниципального района, на которых рассматривались вопросы утверждения генеральных планов территорий сельских поселений, о выполнении прогнозных планов приватизации муниципального имущества, а так же об утверждении перечней имущества, предлагаемого к передаче из муниципальной собственности в федеральную собственность.

Членами Общественной палаты Ярославского муниципального района принималось участие в Дне всенародного голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации.

2. Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций

Важное значение в создании благоприятной предпринимательской среды имеет работа по формированию органами местного самоуправления ЯМР системы отношений, направленной на изучение проблем предпринимателей, принятие решений, положительно влияющих на развитие бизнеса, устранение бюрократических барьеров.

В 2021 году продолжалась работа по созданию благоприятной внешней среды для субъектов бизнеса, формированию благоприятного инвестиционного климата, популяризации роли предпринимателя.

Велась работа по оказанию консультационной, информационной, правовой поддержки по вопросам инвестиционной деятельности. Осуществлялась поддержка предпринимательства. Разработаны и реализованы муниципальные целевые программы в сфере развития туризма, поддержки малого и среднего предпринимательства, развития потребительского рынка на территории района.

Предоставлялись земельные участки для строительства новых объектов экономики и социальной сферы.

Осуществлялось развитие инженерной и социальной инфраструктуры Ярославского муниципального района.

Ежеквартально составлялись реестры:

- выданных разрешений на строительство объектов капитального строительства;
- выданных разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

Организовано взаимодействие с Корпорацией развития ЯО, департаментом инвестиций и промышленности ЯО и департаментом развития АПК и потребительского рынка ЯО по поиску инвестиционных проектов для реализации на территории района и решению проблем по уже реализуемым инвестиционным проектам.

3. Развитие волонтерского движения на территории Ярославского муниципального района

Период пандемии стал своего рода испытанием для волонтеров. И они не подвели. За это время волонтерскую поддержку ощутили медики и простых граждан, именно благодаря волонтерам человечность и

взаимопомощь стали настоящими ценностями нашей жизни. Благодаря вниманию руководства района к вопросам развития и поддержки волонтерской деятельности и усилиям органов власти по правовому регулированию отношений в сфере добровольчества в последние годы удалось достичь значительных положительных результатов в вопросах организации взаимодействия добровольцев, выработке единых стандартов деятельности, ее популяризации и расширения. Сегодня в районе созданы волонтерские отряды, которые осуществляют свою деятельность практически во всех сферах общественной жизни, являясь важнейшей частью гражданского общества. В обществе наблюдается беспрецедентный рост доверия к волонтерам.

4. О реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений в Администрации ЯМР

В 2021 году противодействие коррупции в Администрации ЯМР осуществлялось в соответствии с основными направлениями, предусмотренными федеральным и областным законодательством о противодействии коррупции, а также планом по противодействию коррупции в Администрации ЯМР.

В соответствии с действующим законодательством в течение 2021 года были разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регулирующие отдельные вопросы противодействия коррупции. Одним из последних является нормативный акт, касающийся руководителей подведомственных муниципальных учреждений. Теперь руководитель подведомственного учреждения должен будет обратиться в комиссию по урегулированию конфликта интересов Администрации ЯМР по вопросу возможного возникновения конфликта интересов при исполнении им своих должностных обязанностей и при возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей.

Одним из направлений профилактики коррупции является антикоррупционная экспертиза НПА и их проектов. Полномочия по проведению антикоррупционной экспертизы закреплены за сотрудниками структурных подразделений Администрации, осуществляющих разработку нормативных правовых актов, а правовой экспертизы – за юридическим отделом управления правового обеспечения и муниципального заказа. За 2020г. антикоррупционная экспертиза проведена 36 нормативных правовых актов. Нарушений не обнаружено. За полугодие 2021 года проведена антикоррупционная экспертиза 17 проектов НПА, нарушений нет.

С целью повышения правосознания и правовой культуры граждан района юридическим отделом управления правового обеспечения и муниципального заказа Администрации ЯМР ежемесячно проводятся бесплатные юридические консультации.

Для предотвращения коррупционных ситуаций, и в соответствие с законодательством, муниципальные служащие, должности которых включены в перечень с высокими коррупционными рисками, уведомляются о

соблюдении запретов и ограничений при поступлении и увольнении с муниципальной службы. Нарушений сроков подачи уведомлений, отсутствие уведомлений бывших муниципальных служащих при трудоустройстве в период с 2021 года и по настоящее время не выявлено.

Каждый муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры и другие государственные органы обо всех случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Данная норма внесена в должностные инструкции работников. В 2020 и 2021 годах уведомлений от муниципальных служащих о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных нарушений, получения подарков, не поступало.

В течение полугодия 2021 года Комиссией было рассмотрено 4 уведомления от трех служащих (один обратился дважды) о возможном возникновении у муниципальных служащих конфликта интересов (в прошлом 2020г. тоже 4). Во всех рассматриваемых случаях комиссией приняты решения об отсутствии признаков личной заинтересованности муниципальных служащих, которые могли бы привести к конфликту интересов.

Серьезное внимание уделяется вопросам достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими в период декларационной кампании 2021 года. Ежегодно отделом по противодействию коррупции и контролю в сфере муниципальных закупок проводятся обучающие семинары для муниципальных служащих, а также для лиц, замещающих муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту. В 2021 году соответствующие сведения своевременно предоставили 99 муниципальных служащих Администрации ЯМР. Сведения были размещены 18 мая 2021 года на официальном сайте в сети Интернет в установленный законодательством срок.

Кроме того, согласно пункта 7.4. раздела 7 «Осуществление антикоррупционных мер в рамках реализации законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе» Плана противодействия коррупции в Администрации ЯМР проведен анализ сведений о доходах, расходах муниципальных служащих Администрации ЯМР. При проведении анализа справок установлено, что при заполнении большинство служащих достоверно отразили сведения о доходах, об имуществе, о счетах в банках и иных кредитных организациях, сведения об обязательствах имущественного характера. В ходе анализа справок о доходах муниципальных служащих управления труда и социальной поддержки населения и управления образования Администрации ЯМР установлены факты представления неполных и (или) недостоверных сведений о доходах за 2020 год.

В прошлом 2020 году за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции в отношении 9 муниципальных служащих применена мера юридической ответственности в виде замечания, в отношении 2 – в виде выговора. В текущем 2021 году только в отношении

1 муниципального служащего. Принимаемые представителем нанимателя решения относительно применения (не применения) к муниципальному служащему дисциплинарного взыскания за совершение коррупционного правонарушения, основаны на выводах Комиссии.

В ходе рассмотрения Комиссия установила факт нарушения муниципальным служащим управления образования запретов и ограничений, установленных Законом о муниципальной службе, а именно, обязанность предварительного уведомления представителя нанимателя о своем намерении выполнять иную оплачиваемую работу муниципальным служащим была не выполнена. Учет требований ч. 2 ст. 11 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», правоприменительной практики, изложенной в Письме Минтруда России от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения» позволили Комиссии сделать вывод о наличии в изложенном факте коррупционного проступка. За нарушение требований законодательства о противодействии коррупции муниципальным служащим Комиссия рекомендовала применить к муниципальному служащему меру юридической ответственности в виде выговора.

К работе по противодействию коррупции все активнее подключается общественность, в среде которой происходит своеобразная специализация, когда основной целью деятельности отдельных общественных объединений становится именно противодействие коррупции. Непосредственное участие граждан в противодействии коррупции реализуется путем включения их в антикоррупционные комиссии. Участие общественности способствует формированию уважения к закону, честности и неподкупности и, как следствие, утверждение принципа справедливости в обществе.

Так, члены Общественной палаты района, ветераны входят в состав межведомственной комиссии по противодействию коррупции и комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе в Ярославском муниципальном районе.

Председатель Общественной
палаты Ярославского
муниципального района

П.А. Муханов